



Employment and
Immigration Canada

Emploi et
Immigration Canada

Canada's New National Training Program

CA1


ML

-2024



An Overview . . .

Canada



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

The Changing Work World

New technology, new industries and international economic forces are transforming the work world. This transformation will require Canadians to have a substantially different set of skills. Workers who want to benefit from new employment opportunities will have to train and retrain for new occupations and be willing to move to areas where jobs are available.

Two task force reports and consultations with the provinces and scores of business, labour and community groups across the country have produced a clear message: Canada's training system needs new resources and new support so that it can keep pace with the changing work world. We cannot afford a technological lag that results in a shortage of key skills. We must phase down irrelevant programs, develop curricula for new skills and choose priorities. This message has become the keystone of the new National Training Program.

Under the new program, people will be trained for occupations in demand so that training will lead to jobs. This makes effective use of limited public resources and ensures that training pays off for the people who take it. It also ensures that Canadians can retrain in the new and more sophisticated skills which are replacing the old ones.

National Occupations

Canadians will have to be trained in a wide range of occupations during this decade but labour shortages in some of them are bound to have a much greater impact on the economy than others. Occupations in which national or regional shortages of workers are serious enough to warrant special action are being designated as national occupations. They will be singled out for special attention in program policy and funding. The designations will be national in scope but sensitive to regional and local needs. The provinces will join with business and labour in determining what the needs and shortages will be and they will participate in the process of designating national occupations.

Canadian Occupational Projection System

Information from this system will be used to designate national occupations. It will integrate data from a variety of organizations in the public and private sectors across the country to provide a clear picture of who is entering the job market, what skills are in demand and where the jobs are. Timely and accurate information on labour supply and demand is crucial to ensure the training system responds readily to changing requirements for skilled workers. The joint federal-provincial committee in each province will contribute information to the system and recommend the designation of national occupations.

Skills Growth Fund

Existing training centres cannot produce enough skilled technicians, technologists and tradespeople to meet the demands in the 1980s. Many training centres have been outdated by new technology and as a result, people are being trained on equipment that is 20 or 30 years out of date.

Training facilities need capital funding to expand and a Skills Growth Fund has been established for this purpose. For the next two fiscal years about \$98 million will be available to develop courses, build new facilities and expand or modernize old ones. Facilities can be operated by provinces or non-profit organizations. Assistance will also be available to training centres to train special groups such as women, Native people and the handicapped.

Higher Rates of Income Support

Higher payments are being made available to laid-off workers in industries and areas designated under the Industry and Labour Adjustment Program who choose to retrain for high demand occupations when there is a surplus of workers in their present occupations.

Workers in these circumstances who have exhausted their UI benefits when referred to training are paid an allowance equal to 70 per cent of their previous insurable earnings. Workers displaced from firms assisted by the Canadian Industrial Renewal Board and in communities designated by CIRB can benefit from the same increases.

Laid-off Apprentices

A special training allowance may be paid to laid-off apprentices who are being trained in occupations that will be short of skilled labour. It supplements their other income support such as UI benefits or regular training allowances. To be eligible, apprentices must take part in training that has been structured to simulate the training normally available through employment. This should encourage them to continue their training and upgrade their skills until they are once again required.

The National Industrial Training Program

The federal government is making available \$166 million in 1982-83 to help employers train workers. Employers are paid for most of their training costs and part of their trainees' wages. The amount employers are reimbursed for wages depends upon the particular situation.

The National Industrial Training Program includes Critical Trade Skills Training (CTST) and General Industrial Training (GIT). The basic differences between the two are the skill levels involved, duration of training, rates of reimbursement and designation of occupations. For example, under GIT, federal financial support is available to employers for up to one year; under CTST, it is available for up to two years because the training required is more complex.

CTST covers the training of tool and die makers, industrial maintenance mechanics and other workers whose skills are in critically short supply.

GIT concentrates on training workers for other occupations in demand, retraining workers affected by new technology and industrial change, training the unemployed, training women in non-traditional occupations and training adults with special needs.

The federal government can now negotiate industrial training contracts with employers for training taking place outside Canada. This is not done often but it can be extremely valuable when production involves new technologies not yet taught in Canada. At such times, Canadian workers can receive on-site training where the new technologies have been developed. In this way, they can receive advance training and gain access to key jobs created by economic growth.

To make use of additional training expertise and resources, industrial training contracts can be negotiated with industrial training councils or private training organizations including consultants who specialize in developing and providing training to industry. This will especially benefit small employers who are unable to provide training for their workers in more complex occupational skills.

The National Institutional Training Program

A variety of courses, ranging from basic training for skill development to high skill training, are given in the classrooms of provincial vocational schools, community colleges and training centres operated by non-government organizations. The federal government buys courses tailored to meet the labour market's demand for skills and the needs of individual clients. When taking courses, people receive training allowances or unemployment insurance benefits if they qualify.

Before the new training program was established, it was mandatory that all individuals be out of the regular school system for one year before being referred to institutional training. The one-year period may now be waived in circumstances where there are skill shortages or where there are no other opportunities for learning a particular skill.

While the federal government is increasing the funding for basic educational upgrading courses when they lead to jobs, it is phasing down funding when they do not. At the same time, closer links are being forged between basic educational upgrading courses and skill training for occupations in demand. In some cases, they are being combined. This will benefit many people, especially women returning to the labour force and Native Canadians who need a combination of these elements to develop skills and secure employment.

To produce larger numbers of qualified tradespeople, the federal government is prepared to fund a major expansion of pre-apprenticeship training in national occupations. The expansion will take place, however, only when the provincial government is willing to credit this training against the training time required for apprenticeship and if there is a real demand from industry for the trainees.

The federal government is also buying more pre-employment training to meet expanding requirements in occupations such as computer programmers, draftpersons and word processing operators. In this way, pre-employment training will help develop skills in short supply. Federal funds will continue to support the classroom training of apprentices in high demand occupations.

More information

Other brochures about the National Training Program are available at Canada Employment Centres.

Those directed at employers and non-profit organizations include:

- Train Workers on the Job
- Train Women for Non-Traditional Jobs
- Skills Growth Fund

Those aimed at workers include:

- Train in the Classroom
- Train on the Job

professionnelle dans les domaines où la demande est élevée. Dans certains cas, on les combine carrément. C'est une formule avantageuse, surtout pour les femmes qui reviennent sur le marché du travail et les autochtones qui ont besoin d'un alliage de ces éléments de formation pour acquérir les compétences voulues et trouver du travail.

Parce qu'il cherche à assurer la formation d'un grand nombre de gens de métiers, le gouvernement fédéral est disposé à financer un élargissement d'envergure de la formation de préapprentissage dans les professions d'importance nationale. Toutefois, ceci ne se produira que lorsque les gouvernements provinciaux acceptent de créditer la durée de cette formation de préapprentissage au titre de la durée de la période d'apprentissage totale requise et si la demande pour ces diplômés est réelle.

Le gouvernement fédéral a aussi décidé d'acheter plus de cours de préemploi de façon à répondre aux besoins accrus au titre de professions telles que celles de programmeur, dessinateur et opérateur d'appareils servant au traitement de textes. De cette façon, les cours de préemploi faciliteront aussi l'acquisition des compétences en demande. Le gouvernement fédéral continuera par ailleurs de financer la formation en établissement des apprentis dans les professions où la demande est très élevée.

Pour de plus amples renseignements

On pourra se procurer d'autres brochures sur le Programme national de formation dans un Centre d'Emploi du Canada.

Celles qui s'adressent aux employeurs et aux organisations à but non lucratif comprennent:

- La formation en cours d'emploi des travailleurs
- La formation des femmes dans les emplois non traditionnels
- La Caisse d'accroissement des compétences professionnelles
- Les brochures qui s'adressent aux travailleurs comprennent:
- La formation en établissement
- La formation en cours d'emploi

anticipée qui leur permettra d'accéder aux emplois clés créés par la croissance économique.

Pour s'assurer le concours d'autres connaissances et d'autres ressources dans le domaine de la formation, des contrats de formation dans l'industrie peuvent être négociés avec des conseils de formation industrielle ou des organismes privés de formation, y compris avec des experts-conseils qui se spécialisent dans l'élaboration et la prestation de cours en fonction des besoins dans l'industrie. C'est une mesure particulièrement intéressante pour les petits employeurs qui ne peuvent dispenser de formation à leurs travailleurs dans les compétences professionnelles les plus complexes.

Le Programme national de formation en établissement

Une gamme de cours allant de la formation de base en vue de l'acquisition de grandes compétences à la formation professionnelle comme telle est dispensée dans les établissements d'enseignement professionnel provinciaux, les collèges communautaires et d'autres centres de formation administrés par des organismes non gouvernementaux. Le gouvernement fédéral achète des cours conçus pour répondre à la demande de compétences du marché du travail et aux besoins de chacun des clients. Les stagiaires peuvent recevoir des allocations de formation ou des prestations d'assurance-chômage, s'ils y sont admissibles, pendant la période de formation.

L'adoption du nouveau programme permet à des particuliers d'entreprendre une formation en établissement sans avoir à attendre un an après avoir cessé de fréquenter l'école d'une façon régulière. En effet, le délai d'un an ne vaut plus lorsqu'une personne veut suivre une formation dans un métier où il y a pénurie de personnel ou lorsque des cours appropriés dans un domaine particulier ne sont disponibles qu'en vertu du programme.

Le gouvernement fédéral a décidé d'accroître les montants qu'il verse pour des cours de rattrapage scolaire de base qui mènent à des emplois et de réduire progressivement son aide dans les secteurs où les débouchés se font rares. Simultanément, on essaie d'harmoniser plus étroitement ces cours de rattrapage scolaire et la formation

Le Programme national de formation dans l'industrie

Le gouvernement fédéral offrira \$166 millions en 1982-1983 pour aider les employeurs à former des travailleurs. Les employeurs se verront rembourser la presque totalité de leurs coûts de formation et une partie des salaires des stagiaires, ce dernier montant étant calculé en fonction de la situation particulière de chaque employeur.

Le Programme national de formation dans l'industrie comprend les composantes de la Formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée (FMPS) et la Formation générale dans l'industrie (FGI). Les deux composantes se distinguent par la durée de la période de formation, les taux de remboursement, le degré de compétence requis et la désignation des professions. Par exemple, en vertu de la composante de Formation générale dans l'industrie, l'aide financière du gouvernement fédéral est offerte aux employeurs pendant une période allant jusqu'à un an et, en vertu de la FMPS, l'aide financière peut être offerte pendant une période allant jusqu'à deux ans parce que la formation requise est plus complexe.

La Formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée vise la formation des outils-ajusteurs, des mécaniciens d'entretien industriel et d'autres travailleurs dont les compétences font gravement défaut sur le marché du travail.

La Formation générale dans l'industrie est quant à elle axée sur les autres professions où il y a demande, le recyclage de travailleurs touchés par les nouvelles techniques et l'évolution industrielle, la formation des chômeurs, la formation des femmes dans des professions non traditionnelles et la formation des adultes qui ont des besoins spéciaux.

Le gouvernement fédéral peut maintenant négocier les contrats de formation industrielle avec les employeurs pour des cours de formation dispensés à l'étranger. Ce n'est pas une mesure à laquelle on aura souvent recours mais elle peut se révéler extrêmement utile lorsqu'il s'agira de méthodes de production exigeant des techniques qui ne sont pas encore enseignées au Canada. Dans ces cas, les travailleurs canadiens pourront recevoir une formation sur place où elle est disponible et donc bénéficier d'une formation

Une allocation spéciale de formation peut être versée aux apprentis qui se préparent à occuper un emploi dans des professions où il y aura une pénurie de main-d'œuvre. Cette disposition vient s'ajouter aux autres mesures du soutien du revenu comme les prestations d'assurance-chômage ou les allocations ordinaires de formation. Pour pouvoir toucher le supplément, les apprentis doivent participer à des activités de formation agréées de façon à stimuler la formation habituellement offerte en cours d'emploi. Ce qui devrait les encourager à poursuivre leur formation et à se recycler jusqu'à ce que leurs compétences soient de nouveau en demande.

Apprentis licenciés

Les travailleurs licenciés qui ont épuisé leurs prestations d'assurance-chômage lorsqu'ils entreprennent un cours de formation reçoivent une allocation correspondant à 70% de la rémunération assurable antérieure. Les travailleurs déplacés qui étaient employés par des entreprises aidées par l'Office canadien pour un renouveau industriel et dans les collectivités désignées par ce dernier peuvent se voir accorder la même augmentation.

Les travailleurs licenciés dans les industries et les régions désignées en vertu du Programme d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'œuvre qui, lorsqu'il existe un surplus de main-d'œuvre dans leurs professions actuelles, décident de se recycler dans des professions où la demande est élevée auront droit à des allocations plus élevées.

Majoration du soutien du revenu

Les établissements de formation ont besoin de capitaux pour se développer et la Caisse d'accroissement des compétences professionnelles a justement été créée à cette fin. Au cours des deux prochaines années financières, environ \$98 millions seront consacrés à l'élaboration de cours de formation, à la construction de nouveaux centres et à l'expansion ou la modernisation des anciens. Ces établissements de formation peuvent être gérés par les provinces ou des organismes sans but lucratif. On offrira également de l'aide aux centres de formation s'occupant de groupes spéciaux tels les femmes, les autochtones et les personnes handicapées.

certaines secteurs influent davantage sur l'économie. Les professions atteintes par des pénuries de main-d'œuvre à l'échelle nationale ou à l'échelon régional assez graves pour exiger des mesures spéciales sont désignées comme étant d'importance nationale. Ce qui veut dire qu'on leur accordera une attention prioritaire dans l'établissement de la politique et du budget du Programme. Les désignations sont de caractère national mais tiennent compte des besoins régionaux et locaux. Les provinces se joindront au patronat et aux syndicats pour déterminer quels seront les besoins et les pénuries, et elles participeront au processus de la désignation des professions d'importance nationale.

Système de projections des professions au Canada

Les renseignements recueillis à partir de ce système serviront à désigner les professions d'importance nationale. Le système est conçu de façon à colliger les données fournies par une gamme d'organismes des secteurs public et privé de tout le pays en vue de tracer un tableau clair des arrivants sur le marché du travail, des compétences en demande et de la localisation des emplois. Des renseignements opportuns et exacts sur l'offre et la demande de main-d'œuvre sont cruciaux si l'on veut que le système de formation réponde vite aux besoins changeants en compétences professionnelles. Le comité fédéral-provincial de chaque province communiquera aussi des renseignements et fera des recommandations quant à la désignation de professions d'importance nationale.

Caisse d'accroissement des compétences professionnelles

Les centres de formation actuels ne peuvent former assez de techniciens, de technologues et de gens de métier pour répondre à la demande des années 1980. Plusieurs d'entre eux sont dépassés par les nouvelles techniques et la formation qui y est dispensée se fait bien souvent au moyen de matériel désuet depuis déjà 20 ou 30 ans.

Le monde du travail en pleine évolution

L'évolution du monde du travail est marquée par l'apparition de nouvelles techniques et de nouvelles industries ainsi que par le jeu des forces économiques internationales. Cette évolution exige des Canadiens qu'ils acquièrent tout un ensemble de compétences fondamentalement nouvelles. Les travailleurs qui voudront être en mesure de profiter des débouchés du marché du travail devront être formés ou recyclés et accepter de se déplacer dans les régions où ces emplois seront offerts.

Deux rapports de groupes d'étude et des consultations avec les provinces et nombre d'entreprises, ainsi que les opinions de groupes représentant les travailleurs et les collectivités dans tout le pays convergent tous vers la même conclusion: il faut de nouvelles ressources et un nouvel appui au système de formation du Canada pour qu'il puisse s'adapter à l'évolution mondiale du marché du travail. Nous ne pouvons subir des déficiences technologiques résultant d'une pénurie de compétences clés. Nous devons éliminer progressivement les programmes désuets, élaborer des programmes de cours pour de nouvelles compétences et sélectionner les priorités. Le contenu de ce message est devenu la clé de voûte du nouveau Programme national de formation.

En vertu du nouveau Programme, les travailleurs seront formés en vue d'occuper des emplois dans des professions en demande afin que la formation acquise leur permette d'accéder au marché du travail. C'est un moyen efficace d'utiliser pleinement les deniers publics affectés à ce rôle et d'assurer que la formation soit profitable à ceux qui la suivent. C'est aussi un moyen pour les Canadiens de se recycler, c'est-à-dire d'acquérir les compétences nouvelles et plus spécialisées qu'exige le marché du travail moderne.

Professions d'importance nationale

Les Canadiens devront être formés en vue d'occuper des emplois dans une vaste gamme de professions pendant la présente décennie mais il se peut que des pénuries de main-d'œuvre dans

Nouveau Programme national de formation du Canada



Un aperçu . . .

Canada